

**ANALISIS PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
DITINJAU MENURUT EKONOMI ISLAM**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Syariah (SE.Sy)



OLEH:

MUHAMMAD THREE ANUGERAH
11025102463

**JURUSAN EKONOMI ISLAM
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU
1436 H/2015 M**



UIN SUSKA RIAU

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون

FACULTY OF SYARIAH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No. 155 KM. 15 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO.Box. 1004 Telp. 0761-561645
Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail: rektor@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skrripsi ini berjudul: "ANALISIS PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
DITINJAU MENURUT EKONOMI ISLAM" yang ditulis oleh:

Nama : MUHAMMAD THREE ANUGERAH
Nim : 11025102463
Jurusan : EKONOMI ISLAM

Telah dimunaqasahkan dalam sidang panitia Ujian Sarjana Program S1 Fakultas
Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 27 Januari 2015
Bertepatan : 7 Rabiul Akhir 1436 H

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syariah dan Hukum Universitas
Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Ekonomi Islam (SE.Sy).

Pekanbaru, 16 Februari 2015
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum

Dr. H. AKBARIZAN, M.Ag, M.Pd
NIP. 19711001 1995 03 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

KETUA

Dr. ZULKIFLI, MA
NIP. 19741006 200501 1 005

SEKRETARIS

H. ISMARDI, MA
NIP. 19720308 200312 1 002

PENGUJI I

NUR HASANAH, SE, MM
NIP. 19670120 200701 2018

PENGUJI II

Dr. H. ZULKAYANDRI, M.Ag
NIP. 19710105 199503 1 002

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: ***ANALISIS JAMINAN KESEHATAN NASIONAL DITINJAU MENURUT EKONOMI ISLAM***

Berdasarkan Deklarasi PBB tahun 1948 tentang Hak Asasi Manusia, beberapa negara mengambil inisiatif untuk mengembangkan jaminan sosial, antara lain jaminan kesehatan bagi semua penduduk (*Universal Health Coverage*) yang diselenggarakan melalui mekanisme asuransi kesehatan sosial berdasarkan siding WHA ke-58 tahun 2005. Begitu juga di Indonesia, falsafah dan dasar negara Pancasila terutama sila ke-5 juga mengakui hak asasi warga atas kesehatan. Hak ini juga termaktub dalam UUD 45 pasal 28H dan pasal 34, dan diatur dalam UU No. 23/1992 yang kemudian diganti dengan UU 36/2009 tentang kesehatan. Akan tetapi skema-skema jaminan kesehatan yang diberikan masih terfragmentasi, terbagi-bagi. Untuk mengatasi hal ini dikeluarkanlah UU no. 40 tahun 2004 tentang SJSN dan UU no. 24 tahun 2011 yang menetapkan jaminan sosial wajib bagi seluruh penduduk melalui BPJS, yang juga bermaksud turut mengembangkan mekanisme asuransi sosial. Ini merupakan suatu keputusan yang keliru, Padahal sistem ekonomi Islam sudah ada jauh sebelum Indonesia terbentuk yang sangat sesuai dengan kondisi Indonesia.

Bagaimanapun asuransi adalah pertanggungan dengan konsep *transfer of risk*, yaitu pemindahan resiko dari peserta atau tertanggung ke perusahaan (BPJS) atau penanggung sehingga terjadi pula *transfer of fund*, yaitu pemindahan dana dari tertanggung kepada penanggung. Sebagai konsekwensi maka kepemilikan dana pun berubah, dana peserta menjadi milik perusahaan (BPJS).

Penelitian ini merupakan penelitian kepustakaan (*library research*). Rumusan masalah dari penelitian ini adalah bagaimana konsep program JKN di Indonesia dan bagaimana tinjauan ekonomi Islam terhadap program JKN di Indonesia sebagaimana jaminan sosial dan asuransi sosial dalam ekonomi Islam.

Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah berupa studi dokumen, yaitu dengan mengadakan penelaahan terhadap sumber data yang digunakan untuk melengkapi penelitian, baik berupa sumber tertulis dan karya-karya monumental, yang semuanya itu memberikan informasi bagi proses penelitian. Dengan metode penulisan deduktif, yaitu dengan mengemukakan keterangan, pendapat-pendapat yang bersifat umum, dianalisa dan diambil kesimpulan khusus dari data-data tersebut, dan metode penulisan induktif, yaitu mengumpulkan fakta-fakta yang berhubungan dengan masalah yang diteliti, kemudian diambil kesimpulan secara umum dari data-data tersebut. Yang menjadi subjek dalam penelitian ini adalah program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) yang diselenggarakan oleh pemerintah, dan yang menjadi objeknya adalah tentang konsep Jaminan Kesehatan Nasional menurut tinjauan ekonomi Islam. Menggunakan metode content analisis yaitu menganalisa pendapat suatu sumber ditambah dengan sumber lain, lalu diambil kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini menyimpulkan bahwa konsep JKN di Indonesia merupakan suatu konsep yang menganggap bahwa layanan kesehatan dianggap lebih baik diselenggarakan melalui asuransi sosial dari pada

diselenggarakan oleh pemerintah, yaitu melalui institusi yang dianggap berkemampuan lebih tinggi dalam membiayai kesehatan atas nama peserta jaminan sosial. Institusi yang dimaksud adalah BPJS. Rakyat diwajibkan membayar iuran kepada BPJS setiap bulannya. Iuran yang akan terus dipungut setiap bulannya ini, tidak dapat dikembalikan kecuali dalam bentuk layanan kesehatan menurut standar BPJS, yaitu ketika sakit saja. Dana yang terkumpul akan dikelola layaknya pengelolaan keuangan pada lembaga asuransi (konvensional).

Dan setelah JKN ditinjau menurut ekonomi Islam maka ada empat hal yang bertentangan, yaitu: Merupakan suatu bentuk hukum kufur sehingga mengandung maisir, gharar, dan riba dalam pengelolaannya; Konsep pendapatan negara yang bertentangan; Jaminan sosial tanggungjawab negara; dan Jaminan sosial Islam berkualitas dan gratis.

KATA PENGANTAR



Segala puji dan puja bagi Allah swt yang telah melimpahkan karunianya kepada kita semua sehingga penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar. Sholawat dan salam atas junjungan alam, buah hati Aminah, Habibullah, yakni Nabi Muhammad Saw., dengan berlapaskan *Allahumma Sholli 'Ala Saiyyidina Muhammad Wa 'Ala Ali Saiyyidina Muhammad* mudah-mudahan dengan seringnya bersholawat kita termasuk umatnya yang mendapat syafaat beliau di akhirat kelak nanti. Amiin.

Sikripsi ini berjudul ***ANALISIS PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL DITINJAU MENURUT EKONOMI ISLAM***. Skripsi ini hasil karya ilmiah yang di susun untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Syari'ah (SE,Sy) oleh setiap mahasiswa strata satu (S1) Ekonomi Islam Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum UIN Sultan Syarif Kasim Riau.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud dengan baik tanpa adanya bantuan dari semua pihak, untuk itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih banyak dan yang tulus dari lubuk hati yang paling dalam kepada:

1. Dengan rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada IbundaYasnur Asia dan Ayahanda Azri (alm.)tercinta yang telah banyak memberikan motivasi, do'a, dukungan moril maupun materil kepada penulis.
2. Kakanda Putra Balkis Alkarim dan Putra Patih Negara. Adinda Aisyah Ratu Pratiwi serta seluruh keluarga.
3. Bapak Prof. Dr. H. MunzirHitami, MA selaku Rektor UIN SUSKA Riau beserta Pembantu Rektor.
4. Bapak Dekan Dr. H. Akbarizan, M.Ag., M.Pd beserta Bapak Dr. H. Mawardi Muhammad Saleh, Lc. MA, Ibu Dr.Hertina, M.Pd, dan Bapak H. M.

Kastulani, SH, MH. Selaku Pembantu Dekan I, II, III Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum

5. Bapak Mawardi, S.Ag., M.Si dan Darmawan Tia Indrajaya, M.Ag sebagai Ketua Jurusan dan Sekjur Ekonomi Islam yang senantiasa memberikan dorongan dan bimbingan sampai pada selesainya skripsi ini.
6. Yang terhormat Bapak Drs. H. Ahmad Darbi B, MA yang telah membimbing, membantu, mengarahkan, memberikan ilmu, serta meluangkan waktunya demi penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Muhammad Abdi Al-Maktsur. M.Ag selaku Dosen Penasehat Akademis penulis.
8. Seluruh Dosen-dosen Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum UIN SUSKA Riau.
9. Rekan-rekan mahasiswa yang senasib dan seperjuangan (jurusan EI khususnya) yang telah banyak membantu dan memberikan masukan yang sangat berharga dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Keluarga ASB (Absolute Suzuki Brothers) Pekanbaru yang selalu bisa memberikan canda, tawa, dan kebahagiaan. Keep Solidarity and Brotherhood.

Akhirnya kepada Allah Swt. jualah segala kemuliaan dan kebesaran, marilah kita selalu berserah diri kepada-Nya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca sekalian. Aamiin.

Pekanbaru, 16 Februari 2015

Penulis

MUHAMMAD THREE ANUGERAH
NIM. 11025102463

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PERSEMBAHAN

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	9
C. Rumusan Masalah	9
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
E. Metode Penelitian.....	10
F. Sistematika Penulisan	12

BAB II GAMBARAN UMUM PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) DI INDONESIA

A. Perlunya Pembentukam JKN	14
B. Pengertian JKN (Asuransi Kesehatan Sosial)	15
C. Landasan Hukum JKN	16
D. Prinsip-prinsip JKN.....	18
E. Kepesertaan JKN.....	20
F. Iuran	21

BAB III GAMBARAN UMUM KONSEP JAMINAN DAN ASURANSI SOSIAL DALAM EKONOMI ISLAM

A. Konsep Jaminan Sosial dalam Ekonomi Islam	23
B. Konsep Asuransi Sosial dalam Ekonomi Islam	24
C. Jaminan Sosial Pada Masa Rasulullah dan Khilafah	30
D. Contoh-contoh Jaminan Kesehatan di Era Khalifah	34

BAB IV HASIL PENELITIAN

A. Konsep Program Jaminan Kesehatan Nasional	
--	--

	(JKN) di Indonesia	41
B.	Tinjauan Ekonomi Islam Terhadap Program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) di Indonesia	43
BAB V	PENUTUP	
A.	Kesimpulan.....	57
B.	Saran.....	59
DAFTAR PUSTAKA	60